

Agenda Urbana del Área Funcional JANDA INTERIOR 2030



Agenda Urbana del Área Funcional JANDA INTERIOR 2030



ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
ACTAS E INFORMES	2
1. ENTREVISTAS PERSONALES	4
2. MESAS PARTICIPATIVAS.....	9
3. JORNADA DE PRESENTACIÓN.....	13
4. CONCLUSIONES	14

Agenda Urbana del Área Funcional Janda Interior

Mancomunidad de Municipios de la Comarca de la Janda

Instituto de Empleo y Desarrollo Tecnológico (IEDT). Diputación de Cádiz

Elaborado por Areal Grupo Consultor S.L

INTRODUCCIÓN

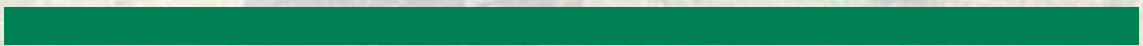
La Mancomunidad de Municipios de la Comarca de la Janda está trabajando en el diseño de la Agenda Urbana Janda Interior 2030 siguiendo las recomendaciones metodológicas de la Agenda Urbana Española (en adelante AUE). La finalidad de esta Agenda Urbana es de dar respuestas a las necesidades y los retos de la población de la Janda Interior durante los próximos años.

El trabajo en esta AU no es algo aislado, sino que se enmarca en una visión más amplia de dotar a la provincia de una agenda urbana en cada una de las agrupaciones de municipios que presenten una funcionalidad o especificidad que las caracterice, de acuerdo con las recomendaciones de la Comisión Europea en materia de Desarrollo Urbano Sostenible.

El presente documento recoge las actas e informes de cada una de las sesiones celebradas en las estructuras de participación y gobernanza, así como los agentes que han intervenido en cada una de las fases.

En esta Agenda Urbana la participación ha implicado a los tres protagonistas existentes en un proceso social: la Administración Local, la red de técnicos públicos y privados, y la ciudadanía (a título individual y como representantes de entidades y empresas). Cada protagonista ha podido participar según sus necesidades y posibilidades, poniéndose a disposición de todos y todas diferentes canales e instrumentos para la participación, los cuales se describen en los siguientes capítulos.

ACTAS E INFORMES



La Agenda Urbana Janda Interior 2030 constituye un compromiso de los agentes y de la población con un modelo de desarrollo sostenible ambientalmente, solidario con las personas más necesitadas, solvente en el desarrollo económico que plantea, satisfactorio para la participación ciudadana y suficiente en cuanto a transparencia pública.

Para tener un diagnóstico más certero y completo y se han realizado diferentes actuaciones de participación el que los diferentes agentes y entidades claves en el territorio han podido identificar las necesidades y fortalezas del territorio.

El proceso de participación ha permitido tener un acercamiento con la realidad del territorio de análisis, así como, establecer la guía que ha determinado el Plan de Acción de la Agenda Urbana Janda Interior 2030.

Para ello se han realizado diferentes actuaciones de participación como reuniones técnicas con el equipo redactor, entrevistas personales a las instituciones públicas municipales, mesas participativas y, finalmente, la jornada de presentación del documento de la AU Janda Interior 2030. Se ha contado con un total de 42 participantes entre las entrevistas personales y los asistentes a las mesas participativas.

A continuación, se detallan los actores que han participado en cada una de las actuaciones de participación y las conclusiones de todo el proceso de participación.

1. REUNIÓN INICIAL

El 4 de julio de 2023 tuvo lugar la reunión inicial con el equipo redactor para establecer las bases que marcarán la AU Janda Interior 2030, la calendarización de las fases del proyecto y los objetivos a lograr y que impulsarán el desarrollo en los próximos años del área de actuación de la AU.

Asistentes:

- María de los Santos Sevillano. Presidenta Mancomunidad de Municipios de la Comarca de la Janda.
- Marta Sonia Casas Blanco. Responsable del Área de Form. y Empleo Mancomunidad de la Janda.
- Joaquín González. Gerente IEDT.
- Juan Núñez Técnico en Asesoramiento a Empresas IEDT.
- Jaime Moreno. Técnico en Asesoramiento a Empresas IEDT.
- José Belis Marcos. Socio Arenal Grupo Consultor.
- José Ignacio Macías. Director de proyectos en Arenal Grupo Consultor.



2. ENTREVISTAS PERSONALES

En el proceso de participación se han realizado un total de 10 entrevistas online durante los meses de julio, agosto y septiembre de 2023 con el fin de conocer la visión de los principales agentes sobre la situación del territorio de la Janda Interior.

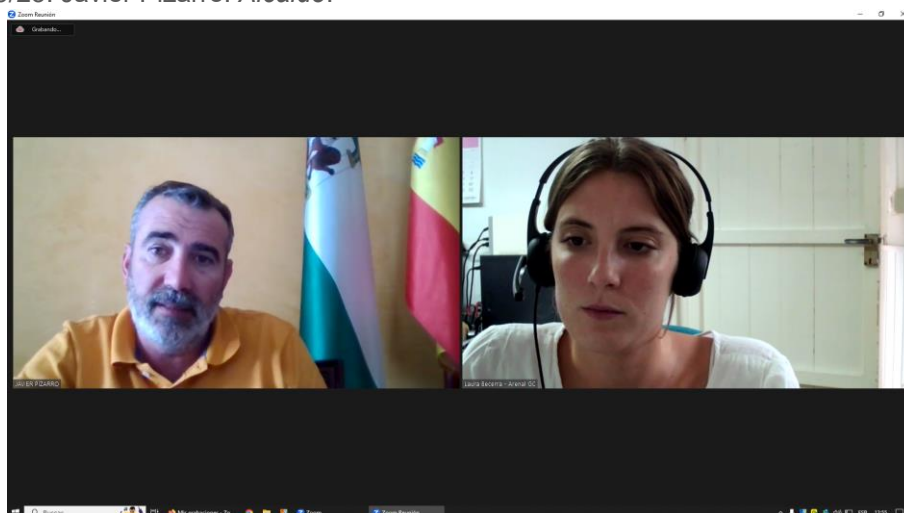
Entidades entrevistadas

Ayuntamiento de Alcalá de los Gazules

- 19/07/23. Jesús Barrera. *Responsable del Área de Infraestructuras y Desarrollo Local.*



- 05/09/23. Javier Pizarro. *Alcalde.*



Ayuntamiento de Benalup-Casas Viejas

- 01/08/23. Adrián Castellet. *Concejal delegado de las Áreas de Juventud, Nuevas Tecnologías, Captación de Inversiones, Fomento y Salud.*



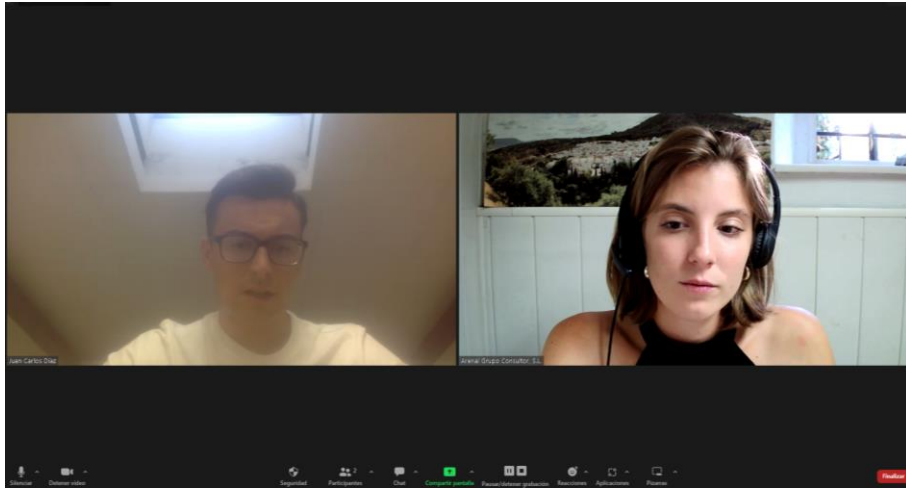
Ayuntamiento de Medina Sidonia

- 29/08/23. José Manuel Ruiz. *Alcalde.*
- 29/08/23. Raquel Astorga.
- 29/08/23. Carola Cornelissen. *Técnico Oficina de Turismo.*

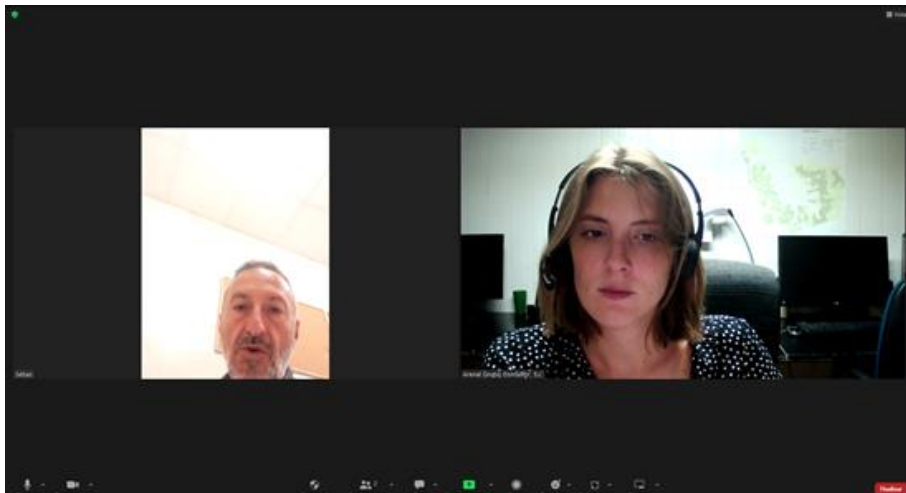


Ayuntamiento de Paterna de Rivera

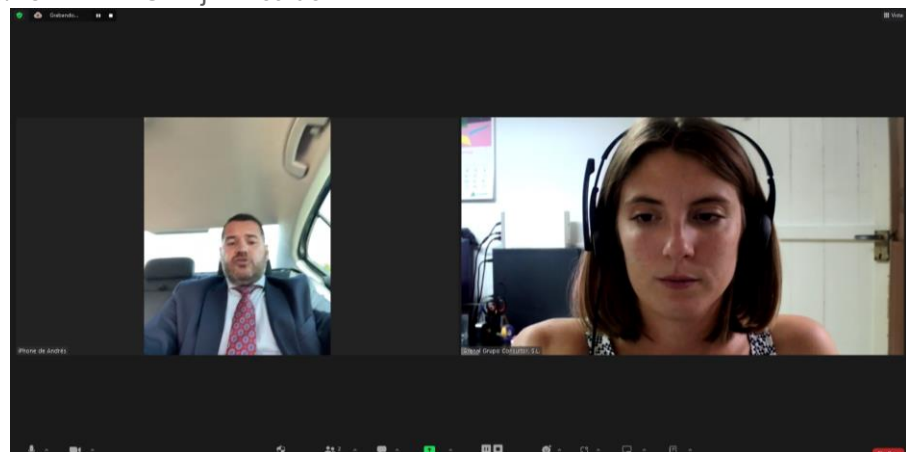
- 02/08/23. María Ángeles Miralles. *Técnico Servicios Sociales.*
- 07/08/23. Juan Carlos Díaz. *Responsable de la Delegación Municipal de Deporte, Juventud, Consumo y Servicios.*



- 31/08/23. Sebastián Montero. *Licenciado en Lingüística por la Universidad de Cádiz y Diplomado en Turismo.*

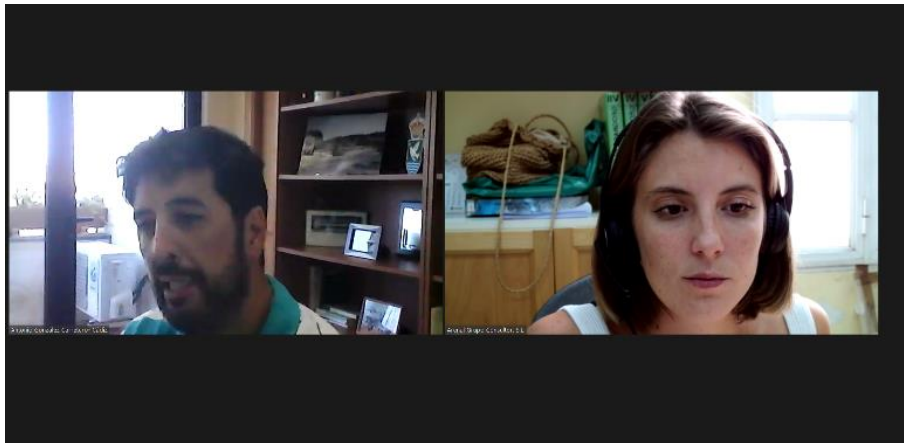


- 11/09/23 Andrés Clavijo. *Alcalde.*



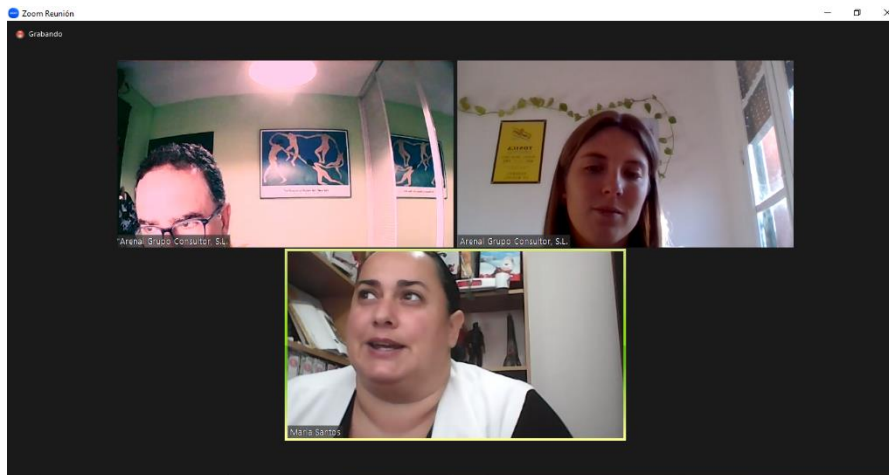
Ayuntamiento de San José del Valle

- 02/08/23. Antonio González. *Alcalde*.



Mancomunidad de Municipios de la Comarca de la Janda

- 22/09/23. María de los Santos Sevillano. *Presidenta*.



3. MESAS PARTICIPATIVAS

En el proceso de participación de la Agenda Urbana Janda Interior 2030 se han celebrado cuatro mesas participativas de manera online en la que representantes de los ayuntamientos del ámbito y principales entidades económicas, sociales, ambientales, culturales, etc., identificaron las necesidades del territorio y establecieron los principales retos en los que trabajar los próximos años para fomentar el desarrollo de la Janda Interior.

Las mesas se realizaron de manera online a través de la aplicación *Zoom* y *Google Meet* para facilitar la disponibilidad de los asistentes y reducir los desplazamientos y emisiones que provocaría la celebración presencial de las mismas.

Tabla 1. Relación de objetivos de la Agenda Urbana y las mesas participativas

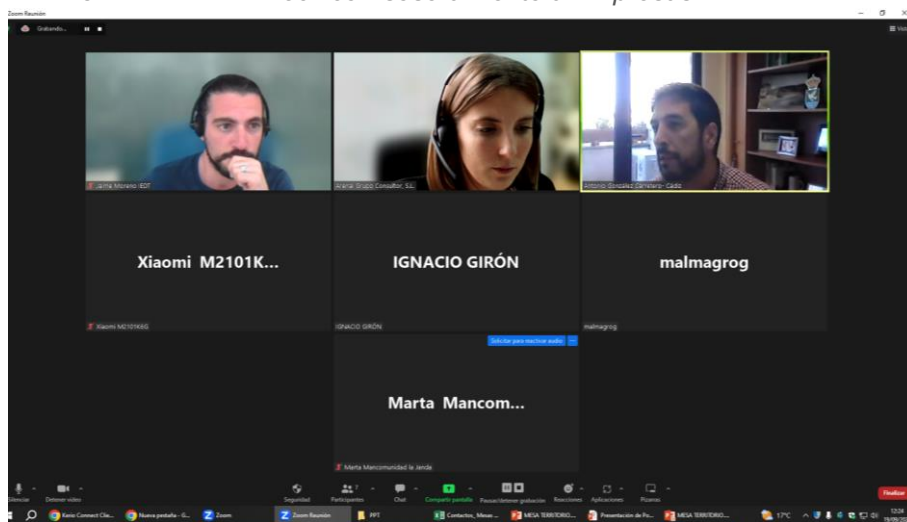
MESAS PARTICIPATIVAS	
TEMÁTICA	OBJETIVOS DE LA AGENDA URBANA
Territorio	O1 Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo
	O2 Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente
	O8 Garantizar el acceso a la Vivienda
Mediambiente	O3 Prevenir y reducir los efectos del cambio climático y mejorar la resiliencia
	O4 Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular
	O5 Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible
Economía	O7 Impulsar y favorecer la Economía Urbana
	O9 Liderar y fomentar la innovación digital
Social	O6 Fomentar la cohesión social y buscar la equidad

3.1. Mesa Territorio

Fecha: 19/09/23 12:00h

Asistentes

- Ayuntamiento de Alcalá de los Gazules. Jesús Barrera. *Área de Infraestructuras y Desarrollo Local.*
- Ayuntamiento de Benalup-Casas Viejas. Jose Ignacio Girón. *Arquitecto.*
- Ayuntamiento de Medina Sidonia. Cristina Sánchez. *Concejala de Urbanismo y Medioambiente*
- Ayuntamiento de San José del Valle. Antonio González. *Alcalde.*
- Mancomunidad de Municipios de la Janda. Marta Sonia Casas Blanco. *Responsable del Área de Form. y Empleo Mancomunidad de la Janda*
- IEDT. Jaime Moreno. *Técnico Asesoramiento a Empresas.*

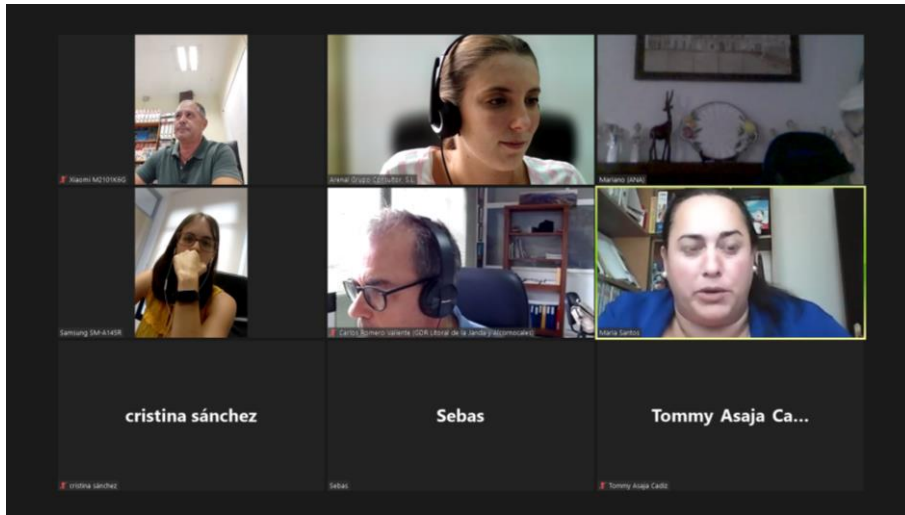


3.2. Mesa Medioambiente

Fecha: 20/09/23 12:00h

Asistentes

- Asociación Ornitológica Comarca de la Janda. Antonio Romero.
- GDR Janda Litoral y Alcornocales. Carlos Romero. *Director – Gerente.*
- Asociación Amigos de la Naturaleza. Mariano Maestu.
- Ayuntamiento de Alcalá de los Gazules. Jesús Barrera. *Área de Infraestructuras y Desarrollo Local.*
- Ayuntamiento Benalup-Casas Viejas. María José Marchán. *Concejala delegada de las áreas de Turismo, Medio Ambiente y Protección Animal, Comercio y Fiestas.*
- Ayuntamiento de Medina Sidonia. Cristina Sánchez. *Concejala de Urbanismo y Medioambiente*
- ASAJA. Asociación de jóvenes Agricultores de Cádiz. Thomas Vrtis. *Técnico Forestal en Asaja Cádiz*
- Mancomunidad de Municipios de la Comarca de la Janda. María de los Santos Sevillano. *Presidenta.*
- Sebastián Montero. *Licenciado en Lingüística por la Universidad de Cádiz y Diplomado en Turismo.*



3.3. Mesa Economía

Fecha: 27/07/23 12:00h

Asistentes

- Ayuntamiento de Alcalá de los Gazules. Jesús Barrera. *Área de Infraestructuras y Desarrollo Local.*
- Ayuntamiento de Paterna de Rivera. Carmen Torrejón. *Concejala de Turismo.*
- Ayuntamiento de San José del Valle. Ana María Díaz. *Área de Cultura e Igualdad.*
- ASAJA. Asociación de Jóvenes Agricultores de Cádiz. Pedro Muñoz.
- CADE Alcalá de los Gazules. Alonso Hilario. Técnico.
- Confederación de Empresarios de la Provincia de Cádiz. Carmen Romero. *Secretaria General.*
- IEDT. Jaime Moreno. *Técnico Asesoramiento a Empresas.*
- GDR Janda Litoral y Alcornocales. Carlos Romero. *Director – Gerente.*
- OCA (Oficina Comarcal Agraria) Janda. Francisco Javier Verano.

SECTOR PRIMARIO Y TURISMO

- ▶ Según el Censo Agrario de 2020, la **superficie agraria utilizada** (SAU) de la Janda Interior alcanzó los **49.264 hectáreas**, lo que corresponde al **54,8%** de la superficie total del ámbito. Interior a la SAU provincial (100,7% en la superficie total por las provincias).
- ▶ Medina Sidonia es el municipio del ámbito con mayor SAU en su territorio (18.055).
- ▶ El principal cultivo de La Janda Interior son los **cultivos herbáceos** con una superficie total de 25.372,8 hectáreas, concretamente herbáceas sin regar (20.144,8 ha).
- ▶ La Janda Interior cuenta con un total de **218 establecimientos de explotaciones turísticas** donde 161,8 son viviendas y 156,6 son alojamientos turísticos. El 18,3% de viviendas con fines turísticos, 25 cada una de las explotaciones de este tipo pertenecen al municipio de San José del Valle. La mayoría de los alojamientos turísticos se encuentran en las localidades de Medina Sidonia, Sanlúcar-Cabos Vieja y Alcalá de los Gazules, en menor medida.
- ▶ En 2022 el número de plazas ofertadas por los alojamientos turísticos en la Janda Interior ascendió a 2.794 plazas.
- ▶ El 32,8% se localizan en el municipio de Medina Sidonia, el 31,9% en Alcalá de los Gazules y el 29,1% en Bonavilla-Caldas Viejas.

Superficie Agraria Utilizada y nº de explotaciones en La Janda Interior, 2020 (%)

Municipio	Superficie Agraria Utilizada (%)	Nº de Explotaciones (%)
Año de la Janda	~55%	~45%
Paterna de Rivera	~45%	~55%

3.4. Mesa Social

Fecha: 26/07/23 12:00h

Asistentes

- Ayuntamiento Alcalá de Gazules. María Almagro Gámez. *Área Social, Cultural y Memoria Histórica.*
- Ayuntamiento Paterna de Rivera. Mariangeles Miralles. *Servicios Sociales.*
- Mancomunidad de Municipios de la Janda. Marta Sonia Casas Blanco. *Responsable del Área de Form. y Empleo Mancomunidad de la Janda*
- Asociación Jacaranda-Gazul. Antonio Trujillo. *Presidente.*
- IEDT. Juan Núñez y Jaime Moreno. *Técnicos en Asesoramiento a Empresas.*
- Cruz Roja Medina Sidonia. Jara Ostúa Gallardo. *Trabajadora Social.*

AGENDA URBANA JANDA INTERIOR 2030

La Mancomunidad de Municipios de La Janda con el apoyo del Instituto de Empleo y Desarrollo Tecnológico de la Diputación de Cádiz ha puesto un en marcha un proceso de reflexión colectiva: **AGENDA URBANA JANDA INTERIOR 2030**

El ámbito lo forman los municipios de Alcalá de los Gazules, Benalup-Casas Viejas, Medina Sidonia, Paterna de Rivera y San José del Valle, que reúnen a **34.030 personas** en **1.265,7 has.**

Identificar las **RETOS Y NECESIDADES** que tiene este espacio, pero también los **RECURSOS Y OPORTUNIDADES** con los que cuenta para ser un lugar donde vivir en armonía con la naturaleza donde se disponga de los medios de vida y bienestar necesarios para que la gente joven decida vivir y desarrollar su futuro en **Janda Interior**.

LA JANDA
MANCOMUNIDAD DE MUNICIPIOS

4. JORNADA DE PRESENTACIÓN

El 29 de septiembre de 2023 tuvo lugar la jornada de presentación del documento de la Agenda Urbana Janda Interior 2030 en el Hotel Tugasa en Medina Sidonia. Dicho encuentro contó con la participación de los representantes políticos que afectan al proyecto, la Mancomunidad de Municipios de la Comarca de la Janda, el IEDT y los principales actores y entidades socioeconómicos del territorio de la Janda Interior.

Los asistentes pudieron conocer el documento final de la AU Janda Interior 2030 además de conocer los objetivos y actuaciones identificados como fundamentales para favorecer al desarrollo de la Janda Interior de manera sostenible.



5. CONCLUSIONES

A continuación, se recogen las necesidades y retos identificados durante el proceso de participación.

1. ORDENACIÓN Y USO DEL TERRITORIO

- Los instrumentos de planificación de todos los municipios necesitan actualización
- En algunos municipios como Alcalá de los Gazules o Paterna de Rivera un avance de PGOU, pero que por falta de recursos no se ha completado
- Consideran imprescindible elaborar los PGOUs ya, municipios como Alcalá de los Gazules está muy limitado por diferentes figuras de protección que se encuentran en ellos y este instrumento facilitaría establecer cómo y cuánto podrían crecer los municipios.
- Necesidad de incluir un planeamiento sobre cómo y dónde instalar proyectos de energía renovable en el territorio sin que supongan un mayor impacto en el paisaje o fauna del territorio, así como una regulación del número de proyectos en cada uno de los municipios.

2. MODELO DE CIUDAD

- Debido a la falta de planificación actualizada y a los precios de las viviendas se están dando casos de población residente en suelos no urbanizable su a las afuera de los núcleos principales.
- La pérdida de población algunos de los municipios del ámbito de la AU Janda Interior como Paterna de Rivera o San José del Valle no es un problema significativo ya que el número de población es relativamente constante desde hace varios años.
- Necesidad de rehabilitación y de mejorar la accesibilidad de los equipamientos y dotaciones públicas. También sería interesante buscar nuevos usos para los edificios y equipamientos disponibles y que no queden en desusos.

3. LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO

- Gracias al programa PROINDES todos los municipios cuentan con placas fotovoltaicas en los equipamientos municipales.
- Las localidades de Alcalá de los Gazules, Benalup-Casas Viejas, Medina, y Paterna, están a la espera de la instalación módulos de telegestión del alumbrado público y centros de control, la renovación de centros de mando y protección, y la sustitución de lámparas de vapor de mercurio que son tóxicas y están prohibidas. En su lugar se colocarán lámparas de vapor de sodio de alta presión, más eficientes y ecológica.
- La educación ambiental en todos los ámbitos y a todos los niveles es el primer paso para luchar contra el cambio climático y se considera primordial para involucrar y sensibilizar a toda la población.
- El gran potencial del territorio ante la generación de energía renovable tanto eólica como fotovoltaica está generando descontento entre los habitantes por el impacto paisajístico que les supone tantos proyectos de energía renovables en el territorio. Consideran que es necesario una regulación sobre la instalación de proyectos de energía renovable en los municipios.
- Pese al gran potencial del territorio para la generación de biomasa con fines energéticos no hay constancia de que se esté explotando ese recurso.
- El sector que mayores emisiones de efectos invernadero produce seguido del transporte, se destaca la necesidad urgente de la apertura de un matadero provincial para reducir los costes y las emisiones de transportes aprovechando la ubicación estratégica del territorio de la Janda Interior.

4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR

- Gracias al programa PROINDES todos los municipios cuentan con placas fotovoltaicas en los equipamientos municipales para autoconsumo.
- La recogida de residuos antiguamente era mancomunada, pero se pasó a realizarse de manera municipal hace años por falta de recursos económicos. Actualmente la recogida de residuos selectiva es deficiente.
- Las infraestructuras de depuración de algunos municipios como Alcalá de los Gazules no tienen suficiente capacidad para el volumen de la localidad

5. CONECTIVIDAD Y MOVILIDAD SOSTENIBLE

- La autovía A-381 ha mejorado la conectividad de los municipios más cercanos a ellas, así como a sus espacios productivos. Sin embargo, hay deficiencias en el estado de conservación de las carreteras secundarias que conectan los municipios del ámbito de la AU Janda Interior.
- El transporte público entre municipios es insuficiente. No hay conexión entre todos los municipios de la Janda Interior, ni con los principales núcleos urbanos de la comarca.
- La frecuencia de algunas de las líneas de autobuses como la de Medina-Jerez de la Frontera no es funcional ya que va y vuelve en el mismo trayecto una vez al día.
- La mala conectividad en transporte público hace que la mayoría de los transportes diarios se produzcan en transporte privado.
- La alta movilidad laboral tiene efectos múltiples sobre el ámbito y sus residentes, con impacto especial sobre las carreteras, las emisiones de GEI o incluso la seguridad en el trabajo (accidentes in itinere) de residentes en la Janda Interior.
- A través de un Plan de Movilidad de la Diputación de Cádiz, Alcalá de los Gazules está a la espera de que le concedan un punto de recarga. También, la empresa eléctrica local, a nivel privado, tiene solicitado varios puntos de recarga en el polígono La Palmosa.
- Algunos municipios están empezando a introducir vehículos sostenibles en la flota de vehículos municipales.

6. COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

- No hay zonas concretas de población vulnerable o en riesgo de exclusión social.
- Falta de sentimiento comarcal. Con la situación de pandemia por la Covid-19 muchas asociaciones desaparecieron y se ha perdido el sentido de identidad con la comarca y la cooperación entre asociaciones como se hacía anteriormente.
- Pese a que algunos de los municipios han señalado un buen nivel de participación por parte tanto de la ciudadanía como de las asociaciones a la hora de mejorar la cooperación en el municipio, en las mesas participativas se ha identificado la necesidad de establecer reuniones oficiales frecuentes entre las asociaciones para mejorar la coordinación y comunicación entre todas ellas.
- Constatan que las actividades culturales tienen pocos recursos económicos y que actividades como el impulso del flamenco en territorios como Paterna de Rivera ayudaría a crear cohesión en el territorio, así como darle el protagonismo que consideran al territorio.

7. ECONOMÍA PRODUCTIVA

- El asentamiento de la población joven en los municipios es uno de los principales puntos que considera relevante intervenir. La oferta de trabajo en los municipios es uno de los principales motivos por los que la población joven termina residiendo en otros municipios fuera de la Janda Interior. Aun así, constatan que la calidad de vida en la Janda Interior hace que muchos de ellos prefieran trasladarse diariamente para trabajar fuera del ámbito, pero residir en él.
- La falta de industria y el estado de los espacios productivos (vacíos, en desarrollo y sin las dotaciones necesarias) es uno de las grandes debilidades del desarrollo de la comarca.
- La Janda Interior es un territorio con gran variedad de recursos turísticos, principalmente el turismo de naturaleza, sin embargo, la mayoría de turistas son excursionistas y no entran en los núcleos urbanos de la Janda Interior.
- El asociacionismo del tejido empresarial primario es elevado.
- Constan como relevante impulsar los productos locales, así como el comercio local para aumentar la cadena de valor de los productos.
- Gran arraigo a las actividades primarias, así como al sector servicio.

8. VIVIENDA

- El parque público de viviendas municipal no es suficiente para el volumen de solicitudes.
- En todos los municipios el parque público de vivienda no aumenta desde hace diez años aproximadamente.
- Gran preocupación y dificultad por parte de los jóvenes para el acceso a la vivienda. La oferta de vivienda en la Janda Interior es reducida, con necesidad de rehabilitación y en muchos casos son grandes viviendas.
- El parque de viviendas públicas es reducido para el volumen de demandas de solicitudes. No se ha ampliado el parque de viviendas públicas desde hace unos diez años aproximadamente.
- Se percibe el acceso de la vivienda como uno de los problemas más importantes, junto con el acceso al mercado laboral, del ámbito. Señalan que los centros históricos se perciben despoblados, con casas grandes, en mal estado y/o con precios poco accesibles. Demandan la implementación de medidas que permitan rehabilitar esta zona, así como facilitar el acceso a ellas, principalmente a la población juvenil.
- La población local se está desplazando a zonas más periféricas ya se perciben más atractivas, con casas en mejor estado y menor precio en los centros de las localidades.

9. SOCIEDAD DIGITAL

- Pese a que todos los ayuntamientos cuentan con sede electrónicas que permite realizar trámites administrativos de forma digital, no es frecuente el uso de estas plataformas digitales entre la población residente.
- Las personas de mayor edad son las que más necesidades tienen a la hora de realizar gestiones digitales.
- Se realizan talleres gratis para reducir la brecha digital en la población, especialmente para los colectivos más vulnerables y todos los municipios cuentan con centros Guadalinfo que ayudan a reducir la brecha digital y facilita el acceso digital en el territorio.
- La cobertura y velocidad de las redes es deficiente especialmente en los diseminados y en las zonas industriales municipales. También se destaca que el estado y cobertura de las redes tanto fijas como móviles se ven alteradas debido a las condiciones meteorológicas.

10. INSTRUMENTO DE PARTICIPACIÓN Y GOBERNANZA

- Necesidad de mejorar la colaboración y cooperación entre municipios para conseguir objetivos comunes y mejor acceso a infraestructuras y servicios
- Procesos participativos con necesidades de mejora, con percepción de falta de resultados finales
- Pese a que algunos de los municipios han señalado un buen nivel de participación por parte tanto de la ciudadanía como de las asociaciones a la hora de mejorar la cooperación en el municipio, en las mesas participativas se ha identificado la necesidad de establecer reuniones oficiales frecuentes entre las asociaciones para mejorar la coordinación y comunicación entre todas ellas